

---

Algunas conclusiones y reflexiones

# **Comercio internacional: no un fin, sino un medio para el DS en nuestros países**

17 noviembre 2005

**Hernán Blanco, RIDES, CHILE, [www.rides.cl](http://www.rides.cl)**

# Esta presentación

---

- Algunos sesgos y advertencias
  - Mi experiencia
  - Conocimiento
- Contexto global:
  - Nuestro hogar en peligro
  - Comercio internacional en rápido crecimiento
- Elementos a considerar en la integración de políticas comerciales y ambientales (evaluaciones integradas, de la sustentabilidad o ambientales)
- Reflexiones finales

# www.maweb.org



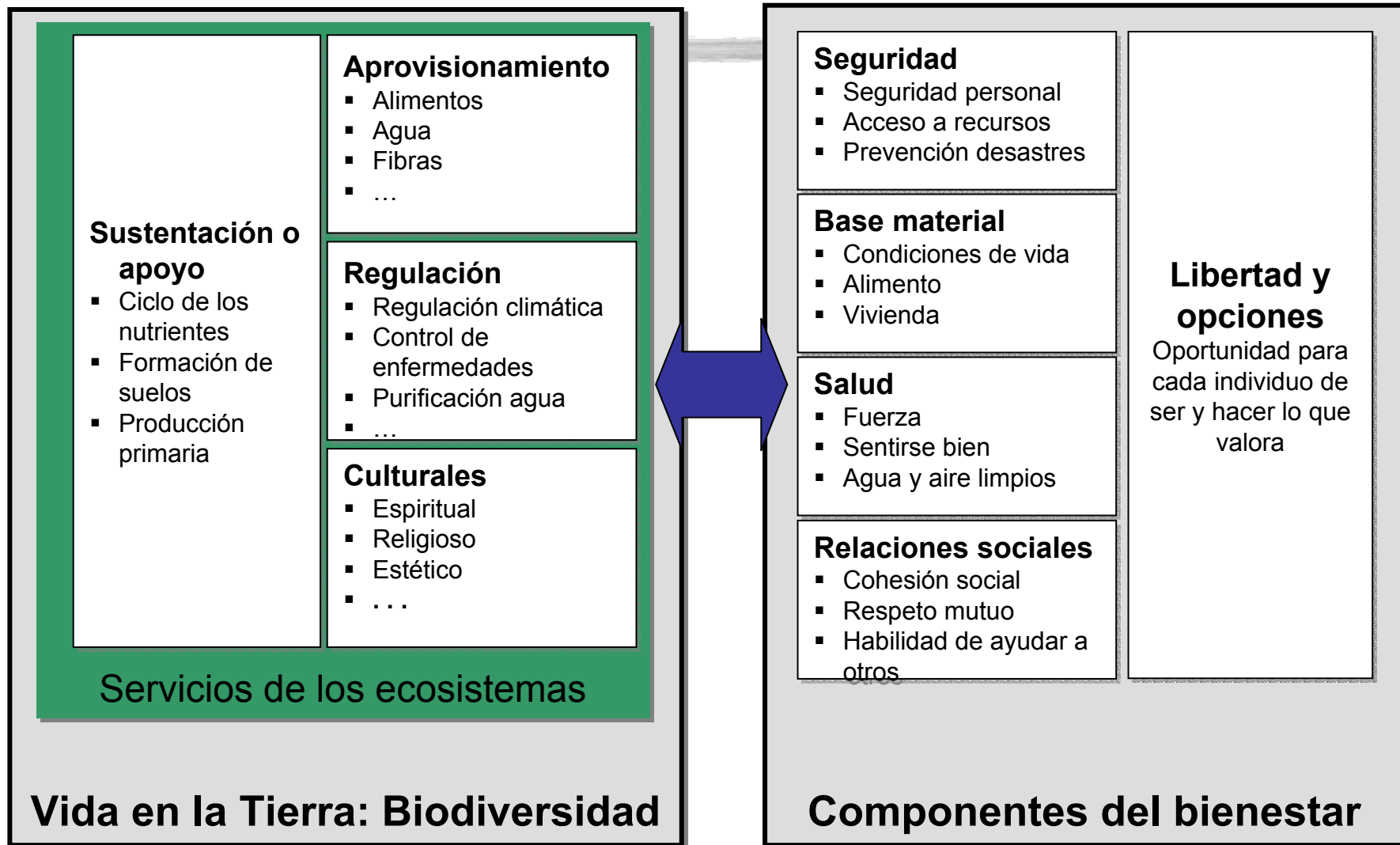
# La Evaluación de Ecosistemas del Milenio

---

## Una evaluación científica internacional:

- Enfocada en las consecuencias de los cambios en los ecosistemas para el bienestar humano
- Diseñada para proveer información a procesos internacionales, gobiernos, sector privado, sociedad civil y otros
- Realizada por 1360 expertos de 95 países, Junta revisora independiente de 80 miembros, revisada por 850 expertos y gobiernos
- Desarrollada a múltiples escalas (local y global)
- Solicitada por el Secretario General de la ONU en 2000, autorizada por los gobiernos a través de 4 convenios internacionales
- Clarifica dónde hay amplio consenso en la comunidad científica y dónde quedan cuestiones sin resolver

# Nuestro bienestar depende de nuestros ecosistemas



# Resultados: cambios sin precedentes...

---

- Las acciones humanas durante los últimos 50 años han alterado los ecosistemas en una extensión y grado sin precedentes en la historia humana.
- Esto ha resultado en una pérdida sustancial y en gran medida irreversible de la diversidad sobre la Tierra.

# Ejemplos de cambios...

---

- Superficie terrestre
  - Se han convertido más tierra para cultivo entre 1950-1980 que entre 1700-1850 (25% en 2000)
- Ríos y zonas costeras
  - 20% arrecifes de corales perdidos y 20% degradados
  - 35% manglares perdidos
- Biodiversidad
  - Tasa de extinción de especies aumentado entre 50 y 1,000 veces las tasas típicas de los registros fósiles
  - 10–30% de las especies de mamíferos, aves y anfibios amenazadas de extinción
- 60% (15 de 24) servicios de los ecosistemas evaluados están siendo degradados o utilizados de modo no sustentable (incluye 70% de los servicios de regulación y culturales).

# Nuestro bienestar: ¿mejor que nunca?

---

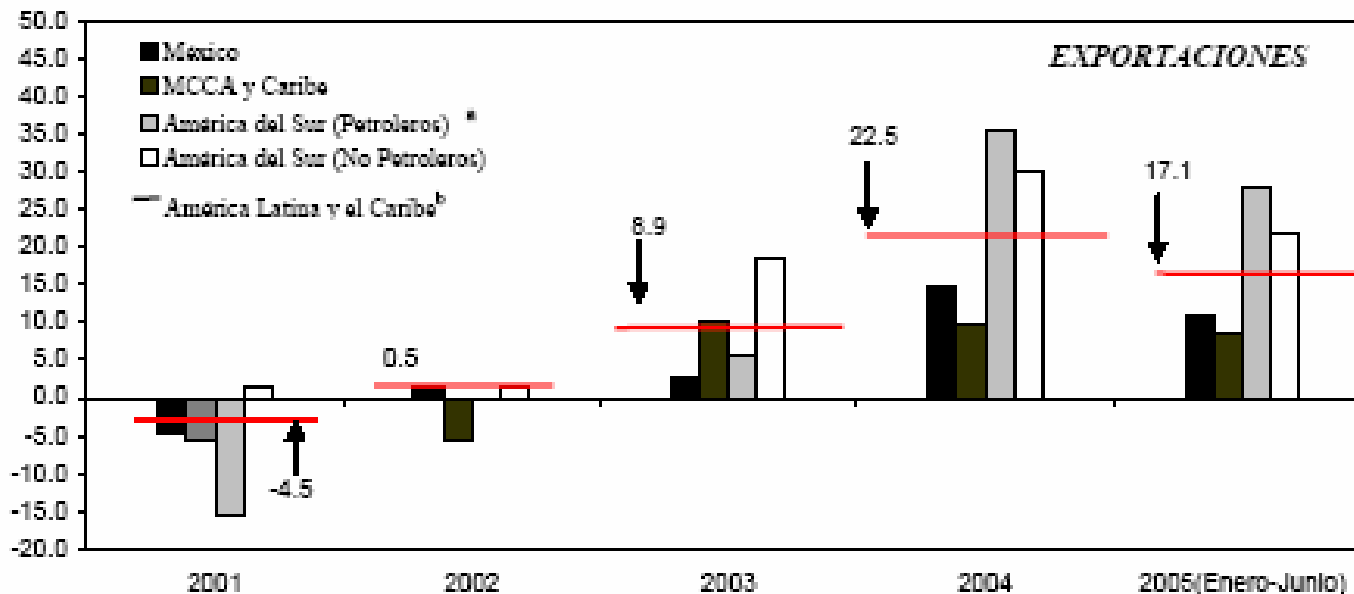
**Las alteraciones humanas a los ecosistemas son causa y consecuencia de los avances en el bienestar humano y el desarrollo económico, pero:**

- Avances logrados a costos crecientes
- Costos y beneficios distribuidos desigualmente, y
- Los problemas emergentes podrían disminuir sustancialmente los beneficios que las generaciones futuras podrían obtener de los ecosistemas

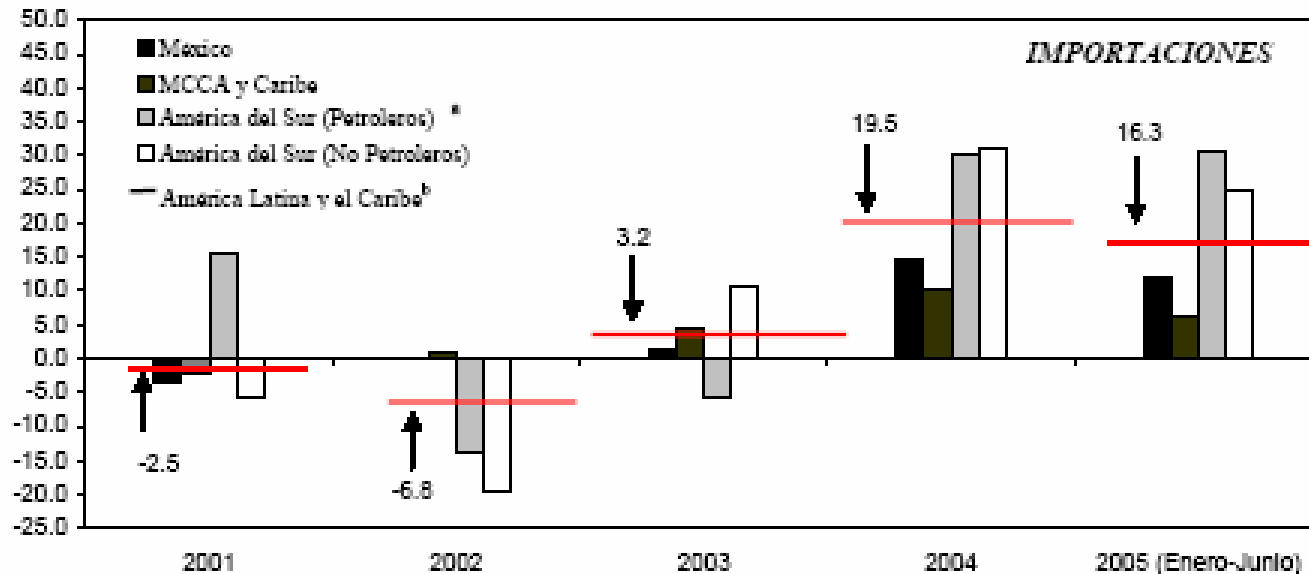


# El comercio internacional: dinamismo de las exportaciones

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO  
DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES, 2001-2005  
(En términos de valor y porcentajes)



# El comercio internacional: dinamismo de las importaciones



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las oficinas nacionales de estadística, aduanas y bancos centrales de los países.

<sup>a</sup> Los países petroleros de América del Sur son Colombia, Ecuador y República Bolivariana de Venezuela y los no petroleros son Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay.

<sup>b</sup> Se agregan 37 países.

# El comercio internacional y el medio ambiente

---

- Motor importante de uso de servicios ecosistémicos
  - particularmente en LAC: productos primarios y manufacturas basadas en RRNN
  - Aceleramos el motor... ¿tenemos mantenimiento apropiado?
- La relación es en ambas direcciones
- Puede ser una relación positiva (de refuerzo mutuo) como también negativa (de incompatibilidad)
- Medio ambiente y aspectos de desarrollo (temas económicos, sociales, culturales, institucionales) van de la mano; no debíamos separarlos
- Se trata de una relación muy compleja (más aún hoy), que incluso involucra aspectos de soberanía
- Para muchos libre comercio es sinónimo de globalización y de todos los efectos (positivos y/o negativos) asociados

# Sobre las EI 1/7

---

- Los beneficios de realizar evaluaciones integradas están a la vista
  - Identificación de impactos positivos y negativos
  - Necesidades de información y capacidades
  - Contribución a mejores procesos para la toma de decisiones
- Hacia procesos “oficiales”
  - Hasta ahora centros de investigación y ONGs
  - Necesidad de aprender haciendo
  - Continuar los esfuerzos de capacitación de autoridades de comercio y ambiente (mecanismos innovadores; ¿capacitación a distancia?)
  - Apoyar el trabajo de instituciones especializadas

# Sobre las EI 2/7

---

- **Ámbito de evaluación:**
  - Efectos ambientales del comercio:
    - Exportaciones e **IMPORTACIONES!!!** (“ganadores y perdedores”)
  - Efectos comerciales de regulaciones ambientales (acceso a mercados, normas internacionales, etc.)
  - Oportunidades y desafíos (+ y -)
- **Actividades de seguimiento (o monitoreo) son importantes**
  - Asegurar relevancia de las recomendaciones
  - Usando las evaluaciones para monitorear impactos

# Sobre las EI 3/7

---

- La participación ciudadana es crucial por:
  - La complejidad de los temas
  - La necesidad de obtener información
  - Una mejor y transparente representación de los diversos intereses
  - Necesidad de ganar aceptación y **CONFIANZA**, y de otorgar acceso a la información (transparencia)
- Lograr una participación ciudadana constructiva es un desafío por:
  - Limitados recursos
  - Potenciales conflictos
  - Falta de experiencia
  - Asimetrías: afectados no siempre en posición de participar
- Algunas lecciones sobre participación (en este nivel estratégico)
  - Proceso amplio, informado, gradual, organizado y visible
  - Construir capacidades (capital social)
  - Desarrollar e implementar foros nacionales

# Sobre las EI 4/7

---

- Necesitamos avanzar en sector servicios
  - Esfuerzos hasta ahora en bienes (agricultura, *commodities*, etc.)
  - La interrelación entre servicios y bienes no ha sido suficientemente estudiada
  - El comercio de servicios (acceso a mercados y rentas) se ve afectado por regulaciones domésticas
  - No hay cadena de producción
  - Sin embargo, el sector es crecientemente relevante en nuestras economías
- Carencia de datos e información (y/o acceso)
  - Todos los estudios desarrollados en la región identifican esta debilidad
  - También falta desarrollar indicadores apropiados

# Sobre las EI 5/7

---

- La cooperación internacional en estas materias ha sido efectiva
  - Ejemplos: PNUMA, UNCTAD, BID, BM, OCDE
  - También: Evaluación de Ecosistemas del Milenio, IPCC, FAO, etc.
- Evaluaciones paralelas entre países desarrollados y en desarrollo
  - Caso Chile-Alemania en el sector transporte (2003)
  - OEA en la región (ALCA y países CAN-EEUU)
  - Ventajas y desventajas de enfoques homogéneos



# Sobre las EI 6/7

---

- Diversas metodologías pueden ser utilizadas (no hay un *one-fits-all*)
  - Análisis cuantitativo útil para tener órdenes de magnitud y para transmitir mensajes a quienes toman decisiones; **mucha precaución con MEGC**
  - Análisis sectorial (con un ámbito geográfico específico) tiende a ser muy certero y útil
  - **Limitaciones de efectos económicos**
  - **Escenarios: ¡excelente herramienta!**
  - Los aspectos sociales requieren mayor atención
  - Necesario considerar metodologías apropiadas a región y a temas específicos:
    - Inversiones, DPI, bienes, servicios, BSA, etc.

# Sobre las EI 7/7

---

- Necesidad de un marco conceptual
  - Muchas técnicas; muy diversas
  - Desde modelos de EGC hasta técnicas cualitativas
  - Marco ordenador: ¿Evaluación de ecosistemas del milenio?
    - Ventajas: rigurosidad del proceso; establecimiento de vínculo directo entre bienestar humano y ecosistemas; avanzar en esclarecer relación comercio; ecosistemas y bienestar; escenarios
    - Desafíos: información; capacidades; ductilidad del marco conceptual para dar cuenta de temas como inversiones, DPI, subsidios, etc.; realismo político
- Necesidad de “visiones” nacionales (¿regionales?) sobre comercio sustentable
- Comunicando resultados e incidiendo
- Instituciones para la EI
  - ¿Quién la encarga, lleva a cabo, revisa e implementa?
  - Capacidades y coordinación

# Reflexión final: para meditar y actuar

---

- Escalas de tiempo humanas versus escalas de tiempo de los ecosistemas
  - Autoridades por 4-6 años
  - Impactos en los ecosistemas son lentos (irreversibilidad)
  - Inercia de los ecosistemas para establecer nuevos equilibrios
- Necesidad de actuar sobre la base de *valores* (morales, éticos, sociales) trascendentes

---

# Muchas gracias

## Bienvenidas las preguntas y comentarios

[hblanco@rides.cl](mailto:hblanco@rides.cl)